

海南省环岛旅游公路 项目简报



海南省环岛旅游公路投资开发有限公司

2021年2月
中国·海口



目 录

项目地理位置图.....	2
一、 项目概况.....	2
1. 总体情况.....	2
2. 建设背景及依据.....	3
3. 建设理念和目标.....	3
4. 项目愿景.....	3
5. 重点工程.....	4
6. 公路景观建设.....	5
7. 智慧化建设.....	8
二、 2021 年投资计划.....	9
三、 项目进展.....	9
1. 招标工作.....	9
2. 征地拆迁工作.....	9
3. 融资及资金保障工作.....	10
4. 云控中心工程设计.....	10
5. 驻地建设.....	10
6. 五个专项情况.....	10
7. 参建单位前期对接情况.....	11
10. 其他重要事宜.....	11
四、 存在问题及建议.....	14
五、 下一步工作.....	15
1. 合同签订.....	15
2. 征地拆迁.....	15
3. 资金筹备.....	15
4. 工程建设.....	16
5. 五个专项.....	16
6. 项目公司成立.....	16
7. 报监工作.....	16



项目地理位置图



一、项目概况

1. 总体情况

海南环岛旅游公路是体现海南地域地理特征和自然文化特色的风景旅游通道，是《全国生态旅游发展规划(2016-2025年)》提出的25条国家生态风景走廊道之一，海南省环岛旅游公路途经海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、洋浦、临高、澄迈十二个市县及一个经济开发区。

项目主线路线988.2公里，其中，新改建段453.2公里，利用段535公里。连接线路线全长412.2公里，其中，新改建段35.8公里，利用段376.4公里。支线全长34.8公里，其中，新改建段28公里，利用段6.8公里。步行道18公里，骑行道43.21公里。

全线共设置桥梁130座，计长22827m（其中，特大桥3座，计长6072m；大桥39座，计长12637m；中桥70座，计长3340m；小桥18座，计长401m）；改建桥梁9座，计长377m（其中：大桥1座，计长106m；中桥4座，计长202m；



小桥 4 座，计长 69m)、新建涵洞 1235 道、改建涵洞 94 道、等级路平面交叉 120 处、非等级路平面交叉 1140 处、养护工区 8 处、停车区 25 处、新能源补给站 14 处、观景台 45 处、路侧停车带 66 处、智慧交通云控中心 1 处。建设内容包括路基路面、桥梁涵洞、路线交叉、交通工程及沿线设施、环境保护与景观设计、旅游配套服务设施等。

2. 建设背景及依据

1. 2010 年 1 月 4 日，国务院发布《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，海南国际旅游岛建设正式步入正轨，上升为国家战略；

2. 2016 年 12 月 7 日，国务院正式印发了《“十三五”旅游业发展规划的通知》（国发〔2016〕70 号），提出要重点建设海南环岛风景道等 25 条国家旅游风景道，加强沿线生态资源环境保护和风情小镇、特色村寨、汽车营地、绿道系统等规划建设，完善游憩与交通服务设施，实施国家旅游风景道示范工程，形成品牌化旅游廊道；

3. 2018 年 4 月 13 日，习近平总书记宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设；

4. 2020 年 6 月 1 日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式向全球发布，总体方案中提出创建全域旅游示范省，重点产业机遇中包括打造 1024 公里的全球最美环岛旅游公路，建设 40 个特色景观驿站，珍珠项链式布局，吸引高端酒店、特色美食、主题乐园、精品购物、特色博物馆等多业态聚集。

3. 建设理念和目标

按照海南省第七次党代会报告关于建设美好新海南的精神要求，紧抓海南建设国际旅游岛和创建全域旅游示范省的契机，突出旅游公路对海南旅游发展的重要联通和支撑作用，以精品化、国际化为原则，打造一条设施齐全、功能完善、符合国际服务标准，彰显海南国际影响力的环岛旅游公路。通过滨海旅游公路以线串点，真正形成海南旅游的“珍珠链”，不断探索创新旅游公路开发运营模式，推动海南旅游在资源整合、要素集聚、投资建设、业态创新、运营管理等方面实现跨越式发展，助力海南国际旅游岛建设，真正践行全域旅游示范省理念，将海南环岛旅游公路沿线区域打造成海南旅游产品新亮点和国家级美丽公路。

4. 项目愿景

为认真贯彻执行“五路”理念，海南省交通控股有限公司将精准发力，以政



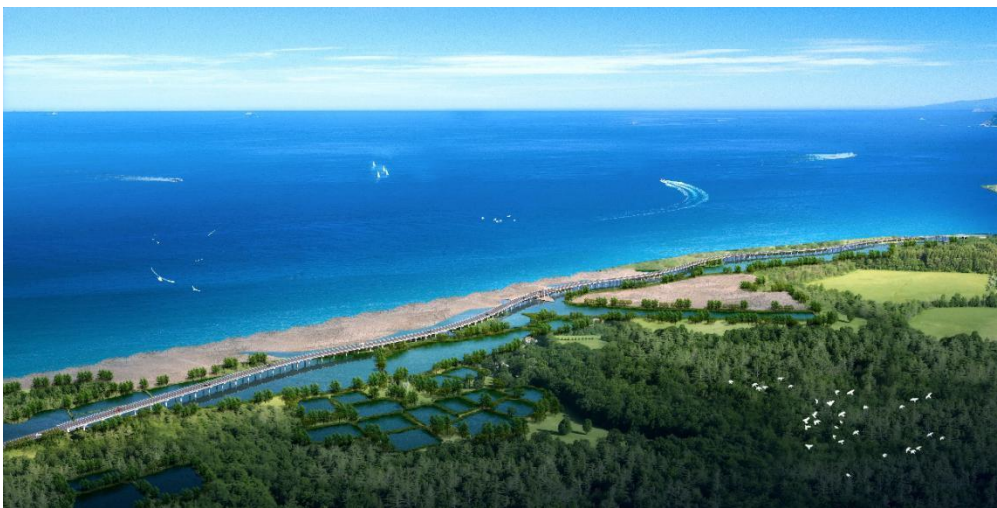
策和需求为导向，紧抓“新基建”契机，综合利用物联网、云计算、人工智能、大数据、5G等新一代信息技术手段，以建设“绿色智慧出行新海南”为总目标，建设一个世界领先的新能源智慧交通先导项目，重点布置一个“海南梦想”体验中心，打造一个新能源汽车产业集聚区。未来，公司将致力于用环岛旅游公路串联海南全域旅游资源，加强沿线旅游产品体系培育，丰富旅游产品类别，构建环岛旅游消费平台，吸引岛内外高端消费游客，助力海南自贸港建设。

5. 重点工程

项目全线重点工程为位于昌江县内的三座特大桥。

观海大桥：位于昌江县境内，桥梁全长 1643.04m，宽 12.5m。全桥共设 126 跨，结构形式为预应力混凝土空心板桥。

观海大桥穿越泻湖，蜿蜒盘绕，线形优美，是提升海南环岛旅游公路品质的重要节点。同时桥梁沿海岸线布设，可以直接亲海，让旅游公路投进大海的怀抱。桥梁线型还充分考虑与周围环境的协调及造型美观的要求，力争打造成为海南省环岛旅游公路一张亮丽的名片。



三家昌化江大桥：位于昌江县境内，桥梁全长 1357.2m，宽 18m，桥梁连接东方市三家镇及昌江县昌化镇，主桥上跨昌化江，将两岸民众通行的时间缩短了一个小时。桥梁上部结构形式为斜腹板变截面连续梁桥，主跨为 3 跨 90m 跨径。下部结构借鉴木棉花的意向进行设计，主桥采用独柱花瓶墩，引桥采用双柱花瓶墩。桥梁的护栏采用防撞护栏+大理石景观栏杆的形式，大理石栏杆上雕刻有木棉花的浮雕，旅游气息浓厚。



珠碧江特大桥：珠碧江特大桥连接昌江县海尾镇与儋州市海头镇，桥梁全长3072.2m。引桥以全高架桥方案跨越海尾镇、海头镇滩地，全宽18.0m；主桥跨越昌江县和儋州市界河——珠碧江，全宽25.0m，采用50+90+90+90+50=370m跨径拱形斜腿钢构形式。主桥桥型从飞翔的白鹭中抽取造型元素，桥墩采用造型立体感较强，且呼应白鹭身体形态的墩型，以形成较为完整的“一行白鹭上青天”之造型形态，桥型结构能较好的融入周边优美的自然风光。护栏采用防撞护栏+大理石景观栏杆，制造浓厚的旅游氛围。



6. 公路景观建设

项目选线基于功能、规划、景观、安全、地形、生态等多方面进行综合考虑，



兼具交通运输和景观欣赏双重功能。以景选线，以线串景，展现沿线自然风光，打造多角度看海、全方位亲海、全身心体验的自然风貌路段。

旅游景点是旅游公路的最大吸引物，环岛旅游公路 5km 廊道范围内具有景观价值的景点为 372 处，结合景点旅游价值，优化局部线位，串联海南环岛顶级风光。

旅游公路的景观设计综合考虑生态、景观、功能的定位，利用植物资源的多样化和特色化，营造南国植物资源展示绿廊；以南国特色为基调，利用植物的季相与色相变化，营造四季美景之路；利用“片式、段式、点式”营造四大绿景。

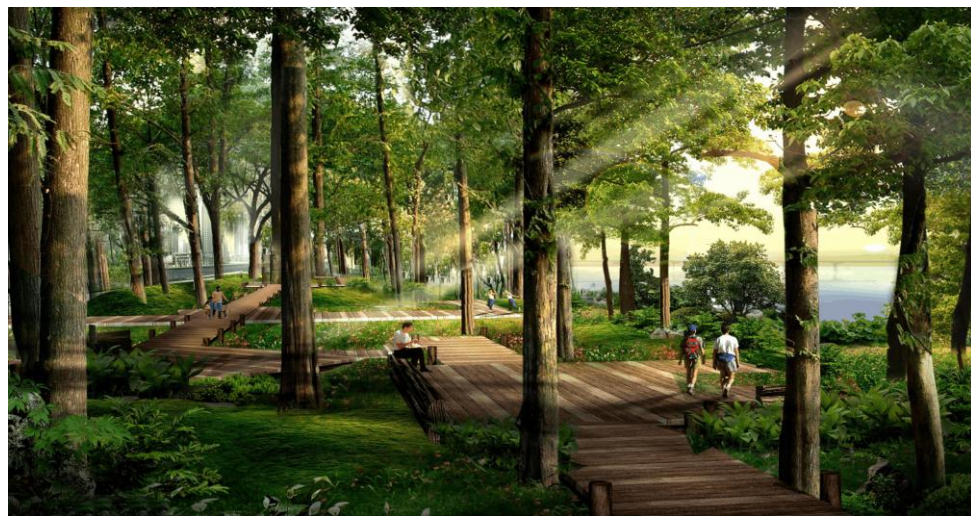
项目为了打造“快进漫游”交通体系，增强旅游体验，设计总长约 67 公里的慢行系统，其中骑行系统 46 公里，步行系统 21 公里，设置骑行服务站 4 处。





项目以保护生态环境为前提，结合旅游需求及相关产业用地，集约利用，统筹规划观景点，科学合理规划慢行系统、停车区、养护工区等各项服务配套设施。全线共设置养护工区 8 处、停车区 25 处、新能源补给站 14 处、观景台 45 处、路侧停车带 66 处。





7. 智慧化建设

海南环岛旅游公路项目将智慧化建设作为最大亮点，通过智慧化手段为环岛旅游公路这条最美项链增光添彩。智慧化方案采取“1+2+2+5+N”模式，即“一个交旅融合基础云平台、两个中心、两个示范段、五个智慧应用平台以及N个系统”，同时建设配套的基础设施和新型基础设施。

由1个平台加2个中心组建成环岛旅游公路云控中心。云计算平台提供基础的计算环境和数据资源池。交通大数据中心整合环岛旅游公路的各类数据资源，为交旅深度融合提供数据支撑；交通人工智能服务中心则以“人、车、路、站”为中心进行数据分析和画像，为运营方提供建管养运营的全息画面，为旅游者提供精准出行服务。



二、 2021 年投资计划

2021 年环岛旅游公路项目投资额目标 600000 万元，占总投资 1439283.4 万元的 41.69%，其中建筑安装工程费 280000 万元，土地使用及拆迁补偿费 305547 万元，工程建设其他费用 12554 万元，建设期贷款利息 1899 万元。

三、 项目进展

1. 招标工作

截至目前，完成项目景观绿化与特殊结构桥梁设计咨询、水土保持等五个专项技术服务、股权投资+施工总承包、施工监理、中心试验室试验检测服务招标工作。占用耕地耕作层土壤剥离再利用方案、地质灾害危险性评估、压覆矿产专项评价（估）招标已发布竞争性磋商公告。

股权投资+施工总承包的股权投资人已递交投资人履约保证金，各工区施工单位已填报派驻项目的其他主要人员和投入的主要机械设备和试验检测设备；施工监理、中心试验室试验检测服务合同已签署。

2. 征地拆迁工作

项目《征拆方案（送审稿）》已于 2021 年 2 月 25 日重新提报至省政府审批，项目征拆协议书已完成向项目沿线各市县区政府（管委会）、公司法务商请审核文字内容，并进一步完善，确保项目《征拆方案》批复后，可以及时签订征拆协议书拨付征拆补偿款，及时提供施工作业面。

已完成组织六个工区施工单位与项目沿线市县区征拆主管部门对接，并受邀参加乐东、陵水、万宁和昌江四个市县市政府组织的征拆动员会。截止 3 月 5 日，



项目沿线除琼海外，均已选定勘测定界测绘队伍，儋州、洋浦、昌江、东方、陵水、乐东已提前开展现场放桩定界工作，文昌、琼海、万宁、临高和澄迈未开展现场放桩定界工作。在此基础上，东方、昌江和洋浦基本完成青苗及地上附着物清点及确权登记工作。经与项目沿线市县及省土地储备中心对接，确认项目乐东段与乐东县已征地滨海公路重合 22.6 公里，占地 813 亩；确认项目乐东段占用省储备中心已征收储备用地 80.7 亩；确认项目文昌段占用省储备中心已征收储备用地 234.68 亩。

项目征地示意图、征地沿线航拍图拍摄与制作已完成，并发送各市县区政府征拆主管部门。

各工区施工单位征拆工作人员和安全管理人員基本确定，并已完成见面会召开，已完成组织施工单位与各市县区征拆主管部门对接，保障下一步征拆工作有序推进。

3. 融资及资金保障工作

为确保项目建设资金及时到位，我司积极向省财政厅申请 2020 年财政专项资金。已向省财政厅申请 2021 年度地债专项资金 25.8 亿元并报送财政部审批，目前未取得财政部的批复，资金具体到位额度以及时间尚未确定。

目前，财政资金已累计到位 18.4 亿元。先后与多家银行商谈项目融资方案，由于项目自身经营性收入有限，无法提供足够的资金来源用于偿还贷款本息。经多次沟通解释，最终取得国开行对融资方案的初步认可，国开行提供的项目贷款方案成本低、期限长，较为符合我司的实际需求。目前，贷款方案已提交国开行总行审批。

依据招标文件中的投资协议约定，社会资本方资金将于项目公司成立之后逐笔到位，第一期到位金额 8 亿元。

4. 云控中心工程设计

目前已按照省大数据管理局的要求完成初步设计图纸及概算文件的编制，相关资料已递交省交通运输厅，正在协商推进初步设计图纸及概算文件的批复。

5. 驻地建设

督促各参建单位进行项目驻地、场站等选址和建设，目前各单位选址已确定，正在与当地政府积极协调，办理临时用地手续，同步推进建设。

6. 五个专项情况



环境评价报告初稿（陆域部分）已完成，海域部分环评正在开展。经与省生态环境厅沟通，项目涉及海域环评部分需补充开展海洋环境监测和水文观测，并进行相应评价后方可报审；防洪评价，防洪一标已提交报告初稿，省水务厅已举办了专家评审会，正根据专家意见修改防洪报告；用林审批方案已经编制完成，国家林草局近期将委托我省自行审批占用林地，但具体协议未签署。为加快项目使用林地审批，已发函给各市县林业主管部门配合出具用林审批初审意见；土地规划调整目前已完成市县总体规划调整方案修编工作。用海、地质灾害和压矿评估目前完成编制单位招标文件编制，正在组织招标。

7. 参建单位前期对接情况

收集各参建单位图纸会审人员名单，对图纸会审工作做出具体安排，组织对图纸会审情况进行检查，已检查 1-6 工区图纸会审进展情况，施工图图纸会审工作按计划推进中。

8. 项目公司成立

准备项目公司成立的相关材料。工商管理部门已核准项目公司名称，已完成组建项目公司的会议材料。

9. 报监工作

目前监理及试验检测人员审核已完成，第三工区施工单位人员资质审核已完成，其他工区施工单位人员资质正在审核中。目前，四工区已上报全套报监资料电子版，监理三标纸质版资料，正在审核中，其他参建单位报监资料正在准备。

10. 其他重要事宜

(1) 环岛旅游公路公司开展春节前疫情防控和安全生产工作检查

为严格做好旅游公路项目节前疫情防控和安全生产工作，2月5日，海南省环岛旅游公路公司董事长陈长征带领检查组赴项目文昌段开展施工驻地安全生产和疫情防控检查工作。公司副总经理李凌云总结 2020 年安全生产工作情况，公司董事长陈长征对疫情防控和安全生产工作做出指示。



(2) 海南交控领导班子新春走访慰问鼓干劲

2月18日，海南交控党委书记、董事长黄兴海率领导班子走访慰问环岛旅游公路公司，勉励大家在新的一年里以更加昂扬的精神状态，奋发向上，再创佳绩。



(3) 环岛旅游公路公司开展项目穿越红树林调研和临建工程督查工作

2月19日，环岛旅游公路公司总经理吴卓科带领调研督查组赴项目澄迈、儋州、昌江等地开展项目占用红树林调研和临建工程督查工作。



(4) 环岛旅游公路公司举办智慧化建设方案交流会

2月26日上午，环岛旅游公路公司与紫光集团海南分公司在海南大厦就环岛旅游公路智慧化建设方案举办交流会。海南交控党委委员、副总经理兼环岛旅游公路公司董事长陈长征，紫光集团海南分公司总经理张磊出席会议。会议由环



岛旅游公路公司总经理吴卓科主持。

海南交控信息中心副主任阮旭华，环岛旅游公路公司副总经理李凌云、马吉倩，养护公司副总经理魏婧及相关人员参加会议。



(5) 环岛旅游公路公司开展节后复工复产检查

2月23-24日，公司副总经理李凌云带领有关人员及第二驻地办驻地高监周雄，赴项目第三、四工区检查节后安全生产和临建设施选址及标准化建设情况。



(6) 乐东县召开环岛旅游公路项目征地部署会

2月23日，乐东县召开环岛旅游公路部署会，公司副总经理李凌云、项目保障部及施工单位相关人员参会。





四、存在问题及建议

1. 《征拆方案（送审稿）》未批复，征拆协议未签订，征拆补偿款未拨付给被征地群众，施工工作面难以实际性提供。

建议：一是跟踪省政府对《征拆方案》的审批进展，做好配合工作；二是提前与项目沿线各市县区政府确定征拆协议内容；三是继续督促各市县区政府加快勘测定界、青苗及地上附着物清点与确权登记工作；四是督促施工单位加快办理首动工点及临地手续，并联合参建单位和市县区政府合力采取超常规举措提供施工作业面。

2. 项目用地难度大、征拆任务多、时间紧迫。旅游公路项目线路长，征地拆迁任务量大，工期紧。新改扩建路段涉及征地 17957.18 亩，其中，占用出让国有土地 421.86 亩，经向项目沿线市县市政府了解，目前项目涉及的国土出让地补偿标准约为 200 万元/亩，按此估算，比已报送省政府《征拆补偿方案》中测算的征拆补偿总费用，增加补偿资金约 8.44 亿元，建设资金压力极大。

建议：占用出让国有土地问题，1 月 11 日王副省长在省政府 1201 室召开的关于旅游公路征拆及用地、用林、用海工作碰头会，会上经研究，考虑到修建旅游公路对沿线各市县经济会产生较大的带动作用，沿线市县区政府也应投入一定经费的情况，在征拆方案中明确征用国有出让土地费用由沿线各市县负责。

3. 近期组织施工单位与各市县区对接发现，洋浦、昌江、东方、陵水、乐东等实际性提前开展勘测定界，青苗及地上附着物清点确权工作的市县区，皆是得到了市县区政府分管领导的重视，亲自组织召开市县区的征拆动员督办的结果，其他市县因土地征收部门与镇政府基本平级，加上征拆款未到位，提前开展征拆工作难度较大。

建议：下一步，继续与有关市县政府层面或市县政府征拆工作分管领导对接，加快做好征拆准备工作。

4. 项目用地（用海）、用林审批难度大的问题。建议省政府按照“省级统筹、部门落实”的原则，由省资规厅负责指导各市县政府将项目纳入各市县国土空间规划，省林业局负责办理林地使用手续并指导各市县政府对项目占用公益林进行调整，统筹考虑预留项目空间廊道。

5. 环境评价方案分为陆域和海域两部分，陆域初稿已出，海域部分正在开展，



由于项目涉及海域环评部分需补充开展海洋环境监测和水文观测，预计时间较长，暂不能确定时间。防洪评价一标需要调整设计，防洪评价二标由于桥梁与涵洞数量较多，模型结果整理时间较长，涉及到田洋评价，工作量较大，预计3月份中旬才能提交送审稿。

6. 由于《里程费改革方案》的定调情况关系到旅游公路还款资金来源问题，国开行需要有个标志性节点（比如省里开会明确里程费改革）作为依据支撑。审批流程进展缓慢。

7. 由于施工图批复中，关于云控中心建设规模和预算均未明确，对整个智慧化提升方案的实施有较大影响，可能影响环岛旅游公路智慧化按时开工建设，建议云控中心房建工程按住建建设程序，信息化部分由省财政投资评审中心与省大数据管理局联合出批复意见。

五、下一步工作

1. 合同签订

完成投资协议、业绩承诺协议、股权回购协议、项目合同、施工合同签署，并建立合同台账。

完成海域使用论证、占用耕地耕作层土壤剥离再利用方案、临时用地复垦方案、地质灾害危险性评估、压覆矿产、水土保持监测及水土保持监理等专项评价评估招标工作，建立招投标管理台账。

2. 征地拆迁

跟踪《征地方案》批复进度，尽快与未实际开展勘测定界，青苗及地上附着物清点确权工作市县的政府或政府征拆工作分管领导对接，加快做好征拆准备工作。

督促施工单位加快办理首动工点及临地手续，并与市县区政府、施工单位三方形成合力，采取有效措施及时保障项目首开工点工作面，确保项目征拆进度不影响项目投资进度。

3. 资金筹备

我司将积极与国开行商谈项目贷款方案，通过市场融资筹措建设期各阶段资金缺口。鉴于财政专项债资金到位时间和银行贷款审批尚存在不确定性，我们还准备了多种预案，通过融资租赁、发行企业债等多元化渠道保障项目建设。



4. 工程建设

抓好施工前期的基本程序建设，督促各施工单位履行好临建工程方案的评审、报批程序，公司已下发文件，对报批程序，临时用地协议签订时间均已明确限时要求。根据公司关键工作时间节点要求，按照标准化建设要求，督促各参建单位加快开工前驻地、拌和站、试验室、便道便桥、临时用电等临建工程的建设，预计3月底至4月上旬完成建设，并具备施工条件。督促参建单位做好砂石地材、水泥、钢材等主要原材料的调查、送检工作，并将合格材料按程序上报公司备案。督促参建单位做好前期开工桩基、通涵基础混凝土以及砂浆等的配比试验工作。针对各施工单位关键控制性工程先行用地计划，及时反馈至相关部门实行逐个突破，确保能按时实现实质性开工和关键工程的工期要求。报监资料电子版已收集齐（除设计单位外），正在审核，预计3月12日前可审核完，待合同签订后可按程序报监。

5. 五个专项

防洪二标预计3月中旬提交报告送审稿；用林审批预计于2021年3月10日前报省林业局，省林业局统筹组织市县林业主管部门预计于2021年4月29日前完成审核及报批材料准备工作。

6. 项目公司成立

下一步将持续推进项目公司成立工作，组织召开组建项目公司议案的会议。

7. 报监工作

组织各参建单位准备项目报监资料，上报汇总后向质监局申报，报监资料电子版已收集齐（除设计单位外），正在审核，预计3月12日前可审核完，待合同签订后可按程序报监。组织监理及施工单位建立0#台账。