

海南省环岛旅游公路 项目简报



海南省环岛旅游公路投资开发有限公司

2021年3月
中国·海口





目 录

项目地理位置图	1
一、 项目概况	1
1. 总体情况	1
2. 建设背景及依据	2
3. 建设理念和目标	2
4. 项目愿景	2
5. 重点工程	3
6. 公路景观建设	4
7. 智慧化建设	7
二、 2021 年投资计划	8
三、 项目进展	8
1. 招标工作及合同管理	8
2. 征地拆迁工作	8
3. 融资及资金保障工作	9
4. 云控中心工程设计	9
5. 驻地建设	9
6. 五个专项情况	10
7. 参建单位前期对接情况	10
10. 其他重要事宜	11
四、 存在问题及建议	13
五、 下一步工作	14
1. 招标工作及合同管理	14
2. 征地拆迁	14
3. 资金筹备	14
4. 工程建设	14
5. 五个专项	15
6. 项目公司成立	15
7. 报监工作	15





项目地理位置图



一、项目概况

1. 总体情况

海南环岛旅游公路是体现海南地域地理特征和自然文化特色的风景旅游通道，是《全国生态旅游发展规划(2016-2025年)》提出的25条国家生态风景走廊道之一，海南省环岛旅游公路途经海口、文昌、琼海、万宁、陵水、三亚、乐东、东方、昌江、儋州、洋浦、临高、澄迈十二个市县及一个经济开发区。

项目主线路线988.2公里，其中，新改建段453.2公里，利用段535公里。连接线路线全长412.2公里，其中，新改建段35.8公里，利用段376.4公里。支线全长34.8公里，其中，新改建段28公里，利用段6.8公里。步行道18公里，骑行道43.21公里。

全线共设置桥梁130座，计长22827m（其中，特大桥3座，计长6072m；大桥39座，计长12637m；中桥70座，计长3340m；小桥18座，计长401m）；改建桥梁9座，计长377m（其中：大桥1座，计长106m；中桥4座，计长202m；



小桥 4 座，计长 69m)、新建涵洞 1235 道、改建涵洞 94 道、等级路平面交叉 120 处、非等级路平面交叉 1140 处、养护工区 8 处、停车区 25 处、新能源补给站 14 处、观景台 45 处、路侧停车带 66 处、智慧交通云控中心 1 处。建设内容包括路基路面、桥梁涵洞、路线交叉、交通工程及沿线设施、环境保护与景观设计、旅游配套服务设施等。

2. 建设背景及依据

1. 2010 年 1 月 4 日，国务院发布《国务院关于推进海南国际旅游岛建设发展的若干意见》，海南国际旅游岛建设正式步入正轨，上升为国家战略；

2. 2016 年 12 月 7 日，国务院正式印发了《“十三五”旅游业发展规划的通知》（国发〔2016〕70 号），提出要重点建设海南环岛风景道等 25 条国家旅游风景道，加强沿线生态资源环境保护和风情小镇、特色村寨、汽车营地、绿道系统等规划建设，完善游憩与交通服务设施，实施国家旅游风景道示范工程，形成品牌化旅游廊道；

3. 2018 年 4 月 13 日，习近平总书记宣布支持海南全岛建设自由贸易试验区，支持海南逐步探索、稳步推进中国特色自由贸易港建设；

4. 2020 年 6 月 1 日，《海南自由贸易港建设总体方案》正式向全球发布，总体方案中提出创建全域旅游示范省，重点产业机遇中包括打造 1024 公里的全球最美环岛旅游公路，建设 40 个特色景观驿站，珍珠项链式布局，吸引高端酒店、特色美食、主题乐园、精品购物、特色博物馆等多业态聚集。

3. 建设理念和目标

按照海南省第七次党代会报告关于建设美好新海南的精神要求，紧抓海南建设国际旅游岛和创建全域旅游示范省的契机，突出旅游公路对海南旅游发展的重要联通和支撑作用，以精品化、国际化为原则，打造一条设施齐全、功能完善、符合国际服务标准，彰显海南国际影响力的环岛旅游公路。通过滨海旅游公路以线串点，真正形成海南旅游的“珍珠链”，不断探索创新旅游公路开发运营模式，推动海南旅游在资源整合、要素集聚、投资建设、业态创新、运营管理等方面实现跨越式发展，助力海南国际旅游岛建设，真正践行全域旅游示范省理念，将海南环岛旅游公路沿线区域打造成海南旅游产品新亮点和国家级美丽公路。

4. 项目愿景

为认真贯彻执行“五路”理念，海南省交通控股有限公司将精准发力，以政



策和需求为导向，紧抓“新基建”契机，综合利用物联网、云计算、人工智能、大数据、5G 等新一代信息技术手段，以建设“绿色智慧出行新海南”为总目标，建设一个世界领先的新能源智慧交通先导项目，重点布置一个“海南梦想”体验中心，打造一个新能源汽车产业集聚区。未来，公司将致力于用环岛旅游公路串联海南全域旅游资源，加强沿线旅游产品体系培育，丰富旅游产品类别，构建环岛旅游消费平台，吸引岛内外高端消费游客，助力海南自贸港建设。

5. 重点工程

项目全线重点工程为位于昌江县内的三座特大桥。

观海大桥：位于昌江县境内，桥梁全长 1643.04m，宽 12.5m。全桥共设 126 跨，结构形式为预应力混凝土空心板桥。

观海大桥穿越泻湖，蜿蜒盘绕，线形优美，是提升海南环岛旅游公路品质的重要节点。同时桥梁沿海岸线布设，可以直接亲海，让旅游公路投进大海的怀抱。桥梁线型还充分考虑与周围环境的协调及造型美观的要求，力争打造成为海南省环岛旅游公路一张亮丽的名片。



三家昌化江大桥：位于昌江县境内，桥梁全长 1357.2m，宽 18m，桥梁连接东方市三家镇及昌江县昌化镇，主桥上跨昌化江，将两岸民众通行的时间缩短了一个小时。桥梁上部结构形式为斜腹板变截面连续梁桥，主跨为 3 跨 90m 跨径。下部结构借鉴木棉花的意向进行设计，主桥采用独柱花瓶墩，引桥采用双柱花瓶墩。桥梁的护栏采用防撞护栏+大理石景观栏杆的形式，大理石栏杆上雕刻有木棉花的浮雕，旅游气息浓厚。



珠碧江特大桥：珠碧江特大桥连接昌江县海尾镇与儋州市海头镇，桥梁全长3072.2m。引桥以全高架桥方案跨越海尾镇、海头镇滩地，全宽18.0m；主桥跨越昌江县和儋州市界河——珠碧江，全宽25.0m，采用50+90+90+90+50=370m跨径拱形斜腿钢构形式。主桥桥型从飞翔的白鹭中抽取造型元素，桥墩采用造型立体感较强，且呼应白鹭身体形态的墩型，以形成较为完整的“一行白鹭上青天”之造型形态，桥型结构能较好的融入周边优美的自然风光。护栏采用防撞护栏+大理石景观栏杆，制造浓厚的旅游氛围。



6. 公路景观建设

项目选线基于功能、规划、景观、安全、地形、生态等多方面进行综合考虑，



兼具交通运输和景观欣赏双重功能。以景选线，以线串景，展现沿线自然风光，打造多角度看海、全方位亲海、全身心体验的自然风貌路段。

旅游景点是旅游公路的最大吸引物，环岛旅游公路 5km 廊道范围内具有景观价值的景点为 372 处，结合景点旅游价值，优化局部线位，串联海南环岛顶级风光。

旅游公路的景观设计综合考虑生态、景观、功能的定位，利用植物资源的多样化和特色化，营造南国植物资源展示绿廊；以南国特色为基调，利用植物的季相与色相变化，营造四季美景之路；利用“片式、段式、点式”营造四大绿景。

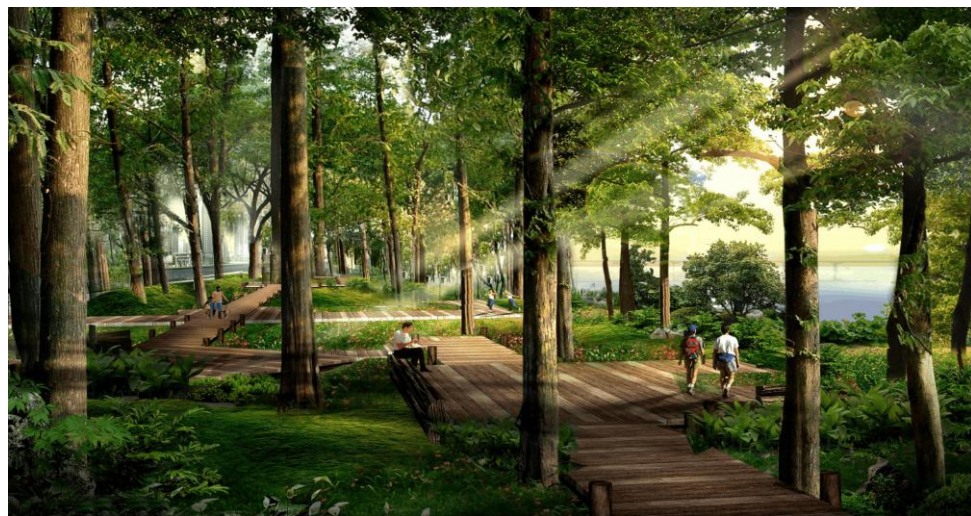
项目为了打造“快进漫游”交通体系，增强旅游体验，设计总长约 67 公里的慢行系统，其中骑行系统 46 公里，步行系统 21 公里，设置骑行服务站 4 处。





项目以保护生态环境为前提，结合旅游需求及相关产业用地，集约利用，统筹规划观景点，科学合理地规划慢行系统、停车区、养护工区等各项服务配套设施。全线共设置养护工区 8 处、停车区 25 处、新能源补给站 14 处、观景台 45 处、路侧停车带 66 处。





7. 智慧化建设

海南环岛旅游公路项目将智慧化建设作为最大亮点，通过智慧化手段为环岛旅游公路这条最美项链增光添彩。智慧化方案采取“1+2+2+5+N”模式，即“一个交旅融合基础云平台、两个中心、两个示范段、五个智慧应用平台以及N个系统”，同时建设配套的基础设施和新型基础设施。

由1个平台加2个中心组建成环岛旅游公路云控中心。云计算平台提供基础的计算环境和数据资源池。交通大数据中心整合环岛旅游公路的各类数据资源，为交旅深度融合提供数据支撑；交通人工智能服务中心则以“人、车、路、站”为中心进行数据分析和画像，为运营方提供建管养运营的全息画面，为旅游者提供精准出行服务。



二、 2021 年投资计划

2021 年环岛旅游公路项目投资额目标 600000 万元，占总投资 1439283.4 万元的 41.69%，其中建筑安装工程费 280000 万元，土地使用及拆迁补偿费 305547 万元，工程建设其他费用 12554 万元，建设期贷款利息 1899 万元。

三、 项目进展

1. 招标工作及合同管理

截至目前，已完成地质灾害危险性评估、压覆矿产专项评价（估）竞争性磋商工作；已完成项目投资协议、股权回购协议签订；项目施工方二、三、四、六、九工区已提交履约保证金和承诺函，各工区施工单位已填报派驻项目的其他主要人员和投入的主要机械设备和试验检测设备；法律顾问已对项目的施工合同、地质灾害危险性评估、压覆矿产专项评价（估）合同出具法律意见书。

2. 征地拆迁工作

2021 年 3 月 15 日，省政府第七十次常委会对《海南省环岛旅游公路征地拆迁方案》送审稿进行了讨论并原则通过。省自然资源与规划厅根据会上各厅局提出的意见和建议对项目征拆方案进行了修改，并于 3 月 29 日上报省人民政府审批。

征拆协议书已根据项目沿线各市县区政府、公司法务审核意见进一步完善。待《征拆方案》批复后，征拆协议书即可定稿，并与项目沿线各市县区政府签订征拆协议书，及时拨付征拆补偿款，加快征拆拆迁工作。

截止 2021 年 3 月 31 日，环岛旅游公路项目沿线市县区政府均已选定勘测定



界测绘队伍。其中，儋州、洋浦、昌江、东方、陵水、乐东已提前开展现场放桩定界工作，文昌、琼海、万宁、临高和澄迈未开展现场放桩定界工作。在此基础上，东方、昌江和洋浦基本完成青苗及地上附着物清点及确权登记工作。东方、万宁、文昌已完成编制征地补偿方案并下发各乡镇；乐东、儋州、洋浦、临高正在编制征地补偿方案；琼海、陵水、昌江、澄迈未编制征地补偿方案。

经我司、海南省土地储备整理交易中心和海南省环岛旅游公路项目施工单位三方对接后，初步确认，海南省环岛旅游公路项目占用省土地储备整理交易中心已征用收储土地面积约 315.38 亩，其中，文昌市约占 234.68 亩，乐东县约占 80.7 亩。已编制关于申请使用省土地储备整理交易中心已征用收储土地的函，待项目《征拆方案》批复后，及时向省资规厅发函申请，将海南省环岛旅游公路项目占用省土地储备整理交易中心已征用收储的土地移交公司使用。

当前项目各工区正加快推进临时用地选取和手续办理工作，目前，第四工区（昌江段）已取得拌合站临时用地手续。

3. 融资及资金保障工作

为确保项目建设资金及时到位，我司积极向省财政厅申请 2020 年财政专项资金。已向省财政厅申请 2021 年度地债专项资金 25.8 亿元，资金具体到位额度以及时间需结合专项债发行时间及项目进展情况，由省财政厅统筹安排。

目前，财政资金已累计到位 18.4 亿元。先后与多家银行商谈项目融资方案，由于项目自身经营性收入有限，无法提供足够的资金来源用于偿还贷款本息。经多次沟通解释，最终取得国开行对融资方案的初步认可，国开行提供的项目贷款方案成本低、期限长，较为符合我司的实际需求。目前，贷款方案已提交国开行总行审批。

依据招标文件中的投资协议约定，社会资本方资金将于项目公司成立之后逐笔到位，第一期到位金额 8 亿元。

4. 云控中心工程设计

目前已按照省大数据管理局的要求完成施工图及预算文件的编制，相关资料已递交省交通运输厅，正在协商推进施工图及预算文件的批复。

5. 驻地建设

一至六工区土建工区驻地建设已完成，人员已经入住，具备办公条件；其它工区场址已选定，正在协调市县沟通办理临时用地协议。场站建设，临时用



地协议已经全部签订完成，其中一，二，四，五，六工区已开始场地整平和设备安装工作。

监理、中心试验室驻地建设已完成，已经具备人员入住和办公条件；试验设备仪器已完成采购进场安装及同步调试已完成，中心试验室已达到初验条件。

6. 五个专项情况

环境影响评价：经与省生态环境厅沟通，项目环境影响评价分阶段开展报批工作，第一阶段先行报送不涉及海域及自然保护区路段，3月7日一期环境影响评价报告完成修编，3月8日申请报告公示，3月9日-3月22日挂网公示完成，已将一期环评报告送审稿正式报批。项目涉及海域部分本地监测和自然保护区占用，分两阶段报审。第二阶段待完成海域部分本地调查和自然保护区调整后，按整体项目进行报批。

防洪评价：防洪一标报告于2021年3月24日获得省水务厅批复，3月29日已取回批复文件，洪评一标已完成咨询合同工作；防洪二标报告已送审，并按专家评审意见完成报告修编，3月31日已重新提交省水务厅审核。

用地预审：一期工程预审初审。截至目前只有文昌市未回文，待完整收集后向省资规厅报送用地预审。

用林方案：公益林材料报批需要开展生态影响评价，经完善公益林材料后，才能进行上报。使用林地可行性报告初审意见已咨询省林业局，可直接由市县林业主管部门上报，目前已将初审意见上报到省林业局的市县有：昌江、儋州、澄迈。临高的资料被要求退回修改，其余市县仍未上报。公益林审批部分：所有涉及公益林的标段，均需补充生态影响评价报告；昌江、澄迈、临高、儋州、琼海、万宁段公益林部分除生态影响评价报告外，其余部分已完善；乐东、文昌段已找到占补地块，正在征求权属人意见，但由于文昌段占补地块集体地居多，能否通过尚未得知。东方段尚未找到占补地块；陵水段未涉及公益林。

水土保持方案：已获得省水务厅批复。

7. 参建单位前期对接情况

收集1-6工区图纸会审的意见，要求各设计单位准备好设计交底汇报的相关材料，图纸会审和设计交底按计划推进中。

8. 项目公司成立

准备项目公司成立的相关材料。工商管理部门已核准项目公司名称，完成股



东会与董事会材料。

9. 报监工作

已联系各参建单位报送纸质版报监资料，正在梳理本部报监资料明确报监及授权人员名单。

10. 其他重要事宜

(1) 海南交控举行 2021 年环岛旅游公路项目廉洁风险防控培训

为严格落实主体责任，切实做好海南省环岛旅游公路项目廉洁风险防控工作，3月4日，海南交控组织开展 2021 年环岛旅游公路项目廉洁风险防控专题培训，邀请省纪委监委派驻省国资委纪检组副组长陈亮明和工程咨询领域专家王昌泽授课。培训由党委委员、副总经理陈长征主持，党委书记、董事长黄兴海出席并讲话，党委委员、副总经理梁翠、陈泰锋及中层管理人员、子公司领导班子、环岛旅游公路公司全体员工和参建单位代表共计 82 人参加。



(2) 海南省环岛旅游公路公司组织召开项目施工安全总体风险评估专家评审会

3月6日下午，海南省环岛旅游公路公司组织召开项目施工安全总体风险评估专家评审会。会议由公司副总经理李凌云主持，特邀 5 名专家组成专家组进行评审，监理及施工单位等相关负责人参会。



(3) 省资规厅调研指导环岛旅游公路项目征地拆迁工作



3月18日,省资规厅二级调研员梁兆明到海南省环岛旅游公路项目澄迈段,调研指导项目前期征地拆迁工作。澄迈县资规局、公司项目保障部及项目澄迈段施工单位相关负责人陪同调研。



(4) 海南环岛旅游公路公司党支部召开 2021 年度党史学习教育动员大会

3月24日上午,环岛旅游公路公司组织召开党史学习教育动员大会,对开展党史学习教育进行动员部署,组织学习《今日头条》关于习近平总书记“知史爱党、知史爱国”论述体会文章、观看党史学习教育视频《正道沧桑》。公司全体员工参加会议,支部委员吴卓科主持本次会议。



(4) 环岛旅游公路公司董事长陈长征到第四工区检查指导工作

3月26日,环岛旅游公路公司董事长陈长征在总经理吴卓科、副总经理李凌云及工程部相关人员的陪同下,到项目工程第四工区检查指导工作。陈长征一行现场查看四工区项目驻地、昌化江大桥工点、1号拌和站及钢筋加工厂,指导场站布局,了解施工进展情况并召开现场办公会,详细听取施工工区负责人的情况汇报。



四、 存在问题及建议

1. 《征拆方案（送审稿）》未批复，征拆协议未签订，征拆补偿款未拨付给被征地群众，施工工作面难以实际性提供。

建议：一是跟踪省政府对《征拆方案》的审批进展，做好配合工作；二是继续督促各市县区政府加快勘测定界、青苗及地上附着物清点与确权登记工作；三是督促施工单位加快办理首动工点及临时用地手续，并联合参建单位和市县区政府合力采取超常规举措提供施工作业面。

2. 项目用林审批难度大。

建议省政府按照“省级统筹、部门落实”的原则，由省资规厅负责指导各市县县政府将项目纳入各市县国土空间规划，省林业局负责办理林地使用手续并指导各市县政府对项目占用公益林进行调整，统筹考虑预留项目空间廊道。

根据省林业局下发的红头文件，公益林材料报批需要开展生态影响评价，经完善公益林材料后，才能进行上报。该红头文件中指出生态影响评价报告费用划分在项目前期费用中，且该发文刚开始在海南实施，尚无可借鉴的报告，尚未明确该如何编制，正在沟通协调中。

3. 由于《里程费改革方案》的定调情况关系到旅游公路还款资金来源问题，国开行需要有个标志性节点（比如省里开会明确里程费改革）作为依据支撑。审批流程进展缓慢。

4. 由于施工图批复中，关于云控中心建设规模和预算均未明确，对整个智慧化提升方案的实施有较大影响，可能影响环岛旅游公路智慧化按时开工建设，建议云控中心房建工程按住建建设程序，信息化部分由省财政投资评审中心与省大数据管理局联合出批复意见。



五、 下一步工作

1. 招标工作及合同管理

完成海域使用论证、临时用地复垦专项评价（估）招标工作；完成占用耕地耕作层土壤剥离再利用方案专项评价（估）第三次竞争性磋商工作；完成项目施工生产安全事故综合应急预案编制咨询服务采购；完成电力线路迁改招标方案招标文件评审，发布招标公告。

项目施工方一、五、七、八工区提交履约保证金和承诺函；签订项目业绩承诺协议，项目合同，施工合同，地质灾害危险性评估、压覆矿产、占用耕地耕作层土壤剥离再利用方案专项评价（估）咨询合同，项目施工生产安全事故综合应急预案编制咨询合同签署。

2. 征地拆迁

跟踪省政府《征地方案》批复进度。待项目《征地方案》批复后，及时向海南省环岛旅游公路规划建设领导小组办公室申请召开项目征拆动员会，及时组织与项目沿线各市县区政府签订征地拆迁协议，及时向省资规厅发函申请，将海南省环岛旅游公路项目占用省土地储备整理交易中心已征用收储的土地移交公司使用。

尽快与未实际开展勘测定界，青苗及地上附着物清点确权工作市县的政府对接，加快做好征拆准备工作。

3. 资金筹备

我司将积极与国开行商谈项目贷款方案，通过市场融资筹措建设期各阶段资金缺口。鉴于财政专项债资金到位时间和银行贷款审批尚存在不确定性，我们还准备了多种预案，通过融资租赁、发行企业债等多元化渠道保障项目建设。

4. 工程建设

抓好施工前期的基本程序建设，要求各工区施工单位履行好临建工程方案的评审、报批程序，公司已下发相关指示文件督促，各工区施工单位临时用地协议已经全部签订完成，其中一、二、四、五、六工区已开始场地整平和设备安装工作。

根据公司关键工作时间节点要求，按照标准化建设要求，督促各参建单位加快开工前驻地、拌和站、试验室、便道便桥、临时用电等临建工程的建设，预计



5月中旬完成建设，并具备施工条件。督促参建单位做好砂石地材、水泥、钢材等主要原材料的调查、送检工作，并将合格材料按程序上报公司备案。督促参建单位做好前期开工桩基、通涵基础混凝土以及砂浆等的配比试验工作。针对各施工单位关键控制性工程先行用地计划，及时反馈至相关部门实行逐个突破，确保能按时实现实质性开工和关键工程的工期要求。

5. 五个专项

防洪二标3月31日已提交修正版报告送审稿，预计4月中旬获得批复。

跟进各市县提供使用林地可行性报告初审意见，以及配合完善公益林审批材料，最后由市县林业主管部门上报省林业局。由省林业局统筹组织市县林业主管部门，预计于2021年5月底前完成审核及报批材料准备工作。

环境评价方案第一阶段陆域部分报告送审稿已正式报批，预计4月底至5月初通过专家评审，并获得省生态环境厅批复；第二阶段海域部分，资料提前准备开始收集。

用地预审方案已提交永久基本农田调整补划方案，一期工程预审初审意见，截至目前只有文昌市未回文，待完整收集后发文省政府开展预审，同步发文至各市县开展永久基本农田调整补划方案审查。

6. 项目公司成立

下一步将持续推进项目公司成立工作，组织召开组建项目公司议案的会议。

7. 报监工作

组织汇总各参建单位准备项目报监资料，报监资料电子版已审核并要求修改，各参建单位正在修改并走流程公司内部申请加盖公章，预计4月25日前可将报监资料完成盖章，待施工合同签订后可按程序报监。组织监理及施工单位建立0#台账。